



ECOWAS COMMISSION
COMMISSION DE LA CEDEAO
COMISSÃO DA CEDEAO



PATF

Support Programme for Tax Transition
in West Africa

ATELIER REGIONAL SUR LES DEPENSES FISCALES



APPROCHES REGIONALES ET INDUSTRIES EXTRACTIVES

APPROCHE RÉGIONALE D'ÉVALUATION DES DÉPENSES FISCALES DANS LA CEDEAO/UEMOA

Jules TAPSOBA, Assistant Technique, CEDEAO,
Abuja, NIGERIA
Email: jatapsoba@gmail.com





PLAN DE PRESENTATION

I - Contexte du Programme conjoint CEDEAO - UEMOA

II- Principaux résultats du PATF en matière de gestion des dépenses fiscales

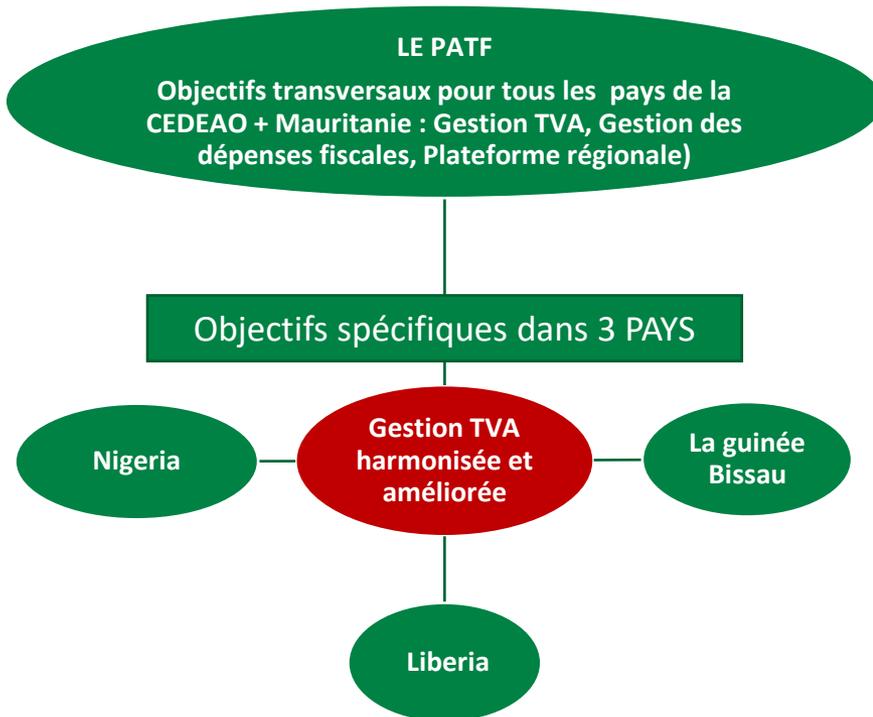
III – Objectifs d'évaluation régionale unique des dépenses fiscales : Atelier de COTE D'IVOIRE

IV- Instruments d'une transition fiscale harmonisée au niveau régional



INTRODUCTION

I – Contexte du PATF



- ❑ Le PATF est financé par la Délégation de l'Union Européenne
- ❑ Le Groupement LINPICO - Adam Smith exécute ce programme au profit des Commissions de la CEDEAO et UEMOA
- ❑ Octroi intensif d'exonérations et d'avantages fiscaux
- ❑ Pratique générale, profondément ancrée dans les politiques fiscales des différents pays d'Afrique de l'Ouest
- ❑ Jusqu'à une période récente en dépit de l'importance des conséquences des exonérations
- ❑ Peu d'évaluation des conséquences des exonérations et avantages fiscaux
- ❑ Evaluations disponibles : Evaluations ponctuelles et Evaluations peu homogènes
- ❑ Manque d'évaluations systématique des dépenses fiscales, facteur majeur d'exonérations extensives
- ❑ Conséquences de l'octroi extensif d'exonérations
- ❑ Une situation défavorable à la mobilisation de recettes fiscales additionnelles
- ❑ Evaluations partielles des dépenses fiscales en Afrique de l'Ouest depuis 2010



II- Principaux résultats du PATF en matière de gestion des dépenses fiscales

1 – Renforcer les outils régionaux de gestion de la fiscalité

- Un rapport analytique sur l'évaluation des dépenses fiscales en Afrique de l'Ouest
- Une étude sur l'état des lieux des incitations fiscales à l'investissement
- Un guide méthodologique d'évaluation régionale des dépenses fiscales disponible
- Deux (02) principales grilles de collecte des données propres à l'ensemble des 15 pays de la CEDEAO et de la Mauritanie
- Une notice de remplissage des Grilles
- Un canevas commun de présentation des rapports annuels sur les dépenses fiscales
- Un projet de directive sur les dépenses fiscales (en cours pour la CEDEAO)

2 – Renforcer les cadres de collaboration entre EM

- Création de cadres nationaux de suivi de la transition fiscale (en cours)
- La création/élargissement du cadre régional de pilotage de la transition fiscale (en cours)
- **Les premiers rapports d'évaluation régionale des dépenses fiscales des EM sont attendus au niveau de la CEDEAO, au plus tard le 31 décembre 2022.**



III - Objectifs d'évaluation régionale unique des dépenses fiscales : Atelier de COTE D'IVOIRE

- Centraliser au niveau régional les évaluations régionales de dépenses fiscales de chaque pays membre
- Effectuer une évaluation unique des dépenses fiscales des différents pays CEDEAO/UEMOA au niveau régional
- L'évaluation régionale des dépenses fiscales doit déduire les mesures d'harmonisation fiscales à soumettre à la décision des autorités
- Susciter une dynamique régionale en faveur de la mobilisation de recettes fiscales dans l'ensemble de la zone UEMOA/CEDEAO
- Référence : l'expérience probante des pays de l'UEMOA en matière de recettes fiscales



IV- Instruments harmonisés pour accélérer la transition fiscale dans l'espace CEDEAO

Au total, **sept (07) principaux outils régionaux** pour une gestion efficace et harmonisée de la transition fiscale en Afrique de l'Ouest.

1. Une grille de suivi des nouveaux objectifs de la transition fiscale régionale inclusive (accessible en ligne : Cf. Annexes Point 6)

- **Objectif 1** : Mobiliser un niveau pertinent de recettes fiscales
- **Objectif 2** : Promouvoir un prélèvement fiscal Incitatif (incitation commerciale et fiscalité interne économiquement) neutre
- **Objectif 3** : Promouvoir l'équité et la lutte contre la pauvreté
- **Objectif 4** : Améliorer le service aux contribuables, la transparence et la maîtrise des coûts d'intervention de l'impôt
- **Objectif 5** : Les autres moyens complémentaires

2. Une plateforme régionale de mutualisation des expériences et de partage des bonnes pratiques



3 – Définition du Système Fiscal de référence par impôt et par étapes au plan régional

3 - Le Système Fiscal de référence en TVA (Atelier COTE D'IVOIRE 2022)

Taxe sur la Valeur Ajoutée (TVA)				
TAUX DE REFERENCE	BASE IMPOSABLE DE REFERENCE	DEROGATIONS CONTENUES DANS LE SFR	SEUIL D'ASSUJETTISSEMENT	Contribuables ASSUJETTIS
Taux unique de 18 % 0% (exportations) (Taux le plus pratiqué dans la zone CEDEAO)	Dispositions prévues par les articles 24 à 28 de la directive C/DIR.1/05/09 portant harmonisation des législations des Etats membres de la CEDEAO en matière de taxe sur la valeur ajoutée	*Convention de Vienne (principe de réciprocité) privilèges diplomatiques et consulaires * Accord de Florence et son protocole de Nairobi Exonération sur les livres, privilèges diplomatiques pour les instituts et écoles *Convention de Chicago Exonération sur les exportations concernant l'avitaillement des aéronefs à destination de l'étranger Convention de Kyoto révisée Exonération sur les échantillons de médicaments et de spécialités pharmaceutiques, Exonération sur les objets de culte religieux, Exonération sur les échantillons commerciaux Article 8 alinéa 8, 9 et 10 de la directive C/DIR.1/05/09 portant harmonisation des législations des Etats membres de la CEDEAO en matière de taxe sur la valeur ajoutée modifiée par la directive C/DIR 2/12/17 portant harmonisation des législations des Etats membres de la CEDEAO en matière de taxe sur la valeur ajoutée	Aucun	Personnes physiques et morales y compris les collectivités publiques et organismes publics



4 - MATRICE REGIONALE PATF : EVALUATION DES DEPENSES FISCALES - ANNEXE 2 GDF (1/2)

N° ordre	Code de la Mesure	Code NTS (Produits)	Références ou base légale	Libellé de la Mesure dérogatoire	Conformité à la Directive Communautaire	Nature de l'Exonération	Evaluation de la mesure	Impôts concernés	Types de dérogation	Elements de base de taxation
A	B	C	D	E	F	G	H	I	J	K
1	Codification nationale retenue	Identification du tarif de référence : TEC (GDF - Droits tarifaires Page 59)	Art. XX du Code de impôts	Réduction du taux de la TVA de 10 points pour un secteur d'activité	1 - Conforme	1 Dépense fiscale	1 OUI	TVA	Réduction de taux	Chiffre d'affaires
2	Codification nationale retenue	Code NTS	Art. XX du Code minier	Exonération totale de TVA	0 - Non conforme	0 NON Depense Fiscale	0/ NON	TVA	Exonération totale	Bénéfices/Profits
3	Codification nationale retenue	ou Vide	Art. XX du Code pétrolier	Exonération partielle TVA				TVA	Exonération partielle	valeur en douane
4	Codification nationale retenue		Art. XX du Code des investissements					TVA	Congé fiscal (suspension des impositions)	
5	Codification nationale retenue		Art. XX de la Loi de finances de l'année N-1 non reversée au CGI					TVA	Réduction de taux	
6			Art. XX de toute Loi spécifique					TVA	Abattement	
7			Références Convention, Accord, Arrêté, Lettre/Note, etc.					TVA	Réduction direct d'impôt	
8			Art. XX du Code de impôts					Impôt sur les bénéfices		
9			Art. XX du Code minier					Impôt sur les bénéfices		
10			Art. XX du Code pétrolier					Impôt sur les bénéfices		



4 - MATRICE REGIONALE PATF : EVALUATION DES DEPENSES FISCALES – ANNEXE 2 GDF (2/2)

Portée temporelle	Objectifs	Secteurs d'activité	Bénéficiaires	Nombre de bénéficiaire	Fonction budgétaire	Structures/ Administration	Source des données (Application informatique, Autres)	Mode de calcul	Montant 2019	Montant 2020	Montant 2021	Montant 2022	Montant 2023	Année d'adoption de la mesure	Statut de la mesure dans le texte légal fondamental	Observations/Commentaires
L	M	N	O	P	Q	R	S	T	U	V	W	X	Y	Z	AA	AB
Permanente	Encourager l'investissement	Agriculture	Entreprises publiques		Affaires économiques	INSD	Etats financiers	A proposer	PM	PM	PM	PM	PM	Année	Dans CGI = 1	
Temporaire	Faciliter l'accès au téléphone	Elevage	Entreprises privées		Protection sociale	INSD	Etats financiers	Valeur en douane X (taux théorique normal - taux appliqué)	PM	PM	PM	PM	PM	Année	Hors CGI = 0	
Temporaire	Faciliter l'accès aux ordinateurs	Pisciculture	ONG/Associations		Sécurité	DGI/INSD	Extraction a partir des etats financiers	A proposer	PM	PM	PM	PM	PM	Année		
Temporaire	Promouvoir l'énergie	Commerce général	Entreprises		Logement et équipements collectifs	Direction des Impôts	SYDONIA	A proposer	PM	PM	PM	PM	PM	Année		
Temporaire	Encourager l'investissement	Industries			Autres (Administration, politique, relations internationale etc.)	Direction des Douanes	ASCUDA	A proposer	PM	PM	PM	PM	PM	Année		
Permanente	Encourager l'investissement				Affaires économiques	Direction des Impôts	SINTAX	A proposer	PM	PM	PM	PM	PM	Année		
Permanente	Promouvoir les PME/PMI	A			Affaires économiques	Direction du Budget		A proposer	PM	PM	PM	PM	PM	Année		



5- GRILLE DE SUIVI DES STRUCTURES BENEFICIAIRES DE DÉROGATIONS FISCALES ET DOUANIERES - ANNEXE 3 GDF (1/2)

N° d'ordre	Code référence de l'entreprise (en lien avec NIF et Nom/raison sociale non communiqués)	Code d'identification fiscale du contribuable	Date d'immatriculation (Année)	Forme juridique de l'entreprise	Secteur d'activité de l'entreprise	Objectif du projet	Nombre d'employés prévus		Type d'incitation	Période de droit à l'incitation fiscale	
							Local	Expatriés		Début	Fin
(A)	(B)	(C)	(D)	(E)	(F)	(G)	(H)	(I)	(I)	(J)	(K)
1	NIGERIA0001	4467888990A	2015	Société	Agriculture	Cf. Contrat	Nombre	Nombre	Investissement, recherche et innovation	Année	Année
2	NIGERIA0002	4566778898B	2018	Entreprise individuelle	Industrie	Cf. Convention	Nombre	Nombre	Promouvoir les petites et moyennes entreprises	Année	Année
3	NIGERIA0003	4467888990A	2006	Public	Elevage	Cf. Lettre	Nombre	Nombre	Promouvoir les petites et moyennes entreprises	Année	Année
4	Liberia0004	4566778898B	2024	ONG/Associations	Cimenterie	Cf. Contrat	Nombre	Nombre		Année	Année
5	Liberia0005	4467888990A	2027		Brasserie	Cf. Convention	Nombre	Nombre		Année	Année
6	Liberia0006	4566778898B	2030			Cf. Lettre	Nombre	Nombre		Année	Année
7	Liberia0007	4467888990A	2033		Agriculture	Cf. Contrat	Nombre	Nombre		Année	Année
8	Liberia0008	4566778898B	2036		Agriculture	Cf. Convention	Nombre	Nombre		Année	Année
TOTAL											



5- GRILLE DE SUIVI DES STRUCTURES BENEFICIAIRES DE DÉROGATIONS FISCALES ET DOUANIERES - ANNEXE 3 GDF (2/2)

Performances financières des trois (03) dernières années									Pertes de recettes fiscales et douanières					Remarques : Impact potentiel du Projet, autres observations)
Année 1			Année 2			Année 3			TVA	Impôts sur les bénéfiques	Recettes douanières	Autres impôts et taxes	Total des dépenses fiscales	
Produits	Charges	Bénéfice brut	Produits	Charges	Bénéfice brut	Produits	Charges	Bénéfice brut						
(L)	(M)	(N)	(O)	(P)	(Q)	(R)	(S)	(T)	AA	AB	AC	AD	AE	
PM	PM	PM	PM	PM	PM	PM	PM	PM	Montant	Montant	Montant	Montant	0	Environnemental
PM	PM	PM	PM	PM	PM	PM	PM	PM	Montant	Montant	Montant	Montant	Montant	Economique
PM	PM	PM	PM	PM	PM	PM	PM	PM	Montant	Montant	Montant	Montant	Montant	social
PM	PM	PM	PM	PM	PM	PM	PM	PM	Montant	Montant	Montant	Montant	Montant	
PM	PM	PM	PM	PM	PM	PM	PM	PM	Montant	Montant	Montant	Montant	Montant	
PM	PM	PM	PM	PM	PM	PM	PM	PM	Montant	Montant	Montant	Montant	Montant	
PM	PM	PM	PM	PM	PM	PM	PM	PM	Montant	Montant	Montant	Montant	Montant	
PM	PM	PM	PM	PM	PM	PM	PM	PM	Montant	Montant	Montant	Montant	Montant	



Notice de remplissage des Grilles d'évaluation des dépenses fiscales : Annexe 4 GDF (1/2)

1- Grille Régionale - Dépenses Fiscales CEDEAO - UEMOA

Cf. Guide méthodologique dépenses fiscales : le mode de remplissage est expliqué à l'intérieur de chaque colonne. En outre, le respect des étapes suivantes facilite le remplissage de la Grille.

- Mettre en place une unité dédiée au suivi des dépenses fiscales ;
- Déterminer la nature de l'impôt ;
- Dresser la Liste exhaustive des mesures dérogatoires en douane et en régime intérieur pour chaque impôts, droit ou taxe ;
- Renseigner la base légale ;
- Renseigner la colonne « CODE NTS » (Nomenclature Tarifaire et Statistique) ;
- Remplir les deux première colonnes (références chronologiques) ;
- Indiquer la conformité de la mesure dérogatoire avec la directive communautaire ;
- Préciser le type de dérogation ;



Notice de remplissage des Grilles d'évaluation des dépenses fiscales : Annexe 4 GDF (2/2)

- Indiquer les éléments de base de la taxation (nature des données) ;
- Consulter l'exposé des motifs relative à la mesure (objectifs, activités, bénéficiaires, etc.)
- Indiquer la portée temporelle ;
- Préciser les objectifs visés par la mesure dérogatoire ;
- Déterminer le secteur d'activité concerné ;
- Déterminer les bénéficiaires ;
- Indiquer la fonction budgétaire ;
- Sélectionner les mesures non conformes à la directive communautaire (Rubriques = 0)
- Identifier la source des données (structure) ;
- Identifier la source des données (application informatique, autres sources) ;
- Mettre en place un dispositif de collecte des données nécessaire à la quantification des pertes de recettes ;
- Collecter les données selon les sources ;
- Calculer le manque à gagner de recettes fiscales ;
- Préciser l'année d'adoption de la mesure dérogatoire ;
- Indiquer le statut de la mesure par rapport aux texte fondamental ;
- Analyser les données suivant l'articulation du rapport régional ;
- Rédiger et présenter le rapport suivant le canevas requis.



6 - INDICATEURS DE SUIVI DU PROGRAMME D'APPUI A LA TRANSITION FISCALE (1/2)

N°	Rubriques	Unités	2015	2016
	Données macroéconomiques			
	PIBn - Produit Intérieur Brut nominal (à prix courant)	USD Courant	6,166,857,628.622	6,398,744,505.081
	Taux de croissance du PIBn	%	5.4	1.3
	Contribution du Secteur primaire à la croissance du PIBn, Optique offre	Points de %		
	Contribution du Secteur secondaire à la croissance du PIBn, Optique offre	Points de %		
	Contribution du Secteur tertiaire (yc non marchand) à la croissance du PIBn, Optique offre	Points de %		
	Marchand	Points de %		
	Non marchand + taxes	Points de %		
	Consommation finale (à prix courant)	USD Courant		
	Consommation finale privée (à prix courant)	USD Courant		
Objectif 1 : Mobiliser un niveau pertinent de recettes fiscales				
ID01	Recettes fiscales totales	USD Courant		
ID02	Recettes fiscales tirées des ressources naturelles	USD Courant		
ID03	<i>Recettes fiscales totales hors ressources naturelles</i>	<i>USD Courant</i>		
ID04	Recettes fiscales intérieures	USD Courant		
ID05	dont impôt sur les bénéfiques (personne physiques et Sociétés)	USD Courant		
ID06	Recettes TVA	USD Courant		
ID07	dont TVA collectée en douanes	USD Courant		
ID08	<i>Recettes fiscales sur PIB (Taux de pression fiscale)</i>	<i>%</i>		
ID09	<i>Part des recettes fiscales intérieures dans les recettes fiscales totales</i>	<i>%</i>		
ID10	<i>Recettes fiscales hors ressources naturelles sur PIB nominal</i>	<i>%</i>		
ID11	<i>TVA totale sur recettes fiscales totales</i>	<i>%</i>		
ID12	<i>TVA intérieure sur recettes fiscales intérieures</i>	<i>%</i>		
ID13	<i>TVA totale sur PIB</i>	<i>%</i>	4.7	4.3
ID14	<i>Part de l'impôt sur les bénéfiques dans les recettes fiscales totales</i>	<i>%</i>		
ID15	<i>Part de l'impôt sur les bénéfiques dans les recettes fiscales intérieures</i>	<i>%</i>		
Objectif 2 : Promouvoir un prélèvement fiscal incitatif (incitation commerciale et fiscalité interne économiquement) neutre				
ID16	Recettes douanières	USD Courant		
ID17	<i>Recettes tarifaires</i>	<i>USD Courant</i>	<i>0.000</i>	<i>0.000</i>
ID18	Droits de douanes	USD Courant		
ID19	Redevance statistique	USD Courant		
ID20	Prélèvement communautaire	USD Courant		
ID21	Prélèvement communautaire de solidarité	USD Courant		
ID22	Délai moyen de remboursement des crédits de TVA dans la CEDEAO (en nombre de Jours)	Jours		
ID23	Remboursement systématique des crédits de TVA pour les entreprises à faible risque ? (Non = 0 ; Oui = 1)			
ID24	Recettes douanières sur recettes fiscales totales	%		
ID25	Part des recettes fiscales mobilisées à la frontière dans les recettes fiscales	%		
ID26	Recettes tarifaires sur recettes fiscales totales	%		



6 - INDICATEURS DE SUIVI DU PROGRAMME D'APPUI A LA TRANSITION FISCALE (2/2)

Objectif 3 : Promouvoir l'équité et la lutte contre la pauvreté		Unites	2015	2016
ID27	Nombre de mesures fiscales dérogatoires (dépenses fiscales) inventoriées	Mesures		
ID28	Nombre de mesures fiscales dérogatoires (dépenses fiscales) évaluées	Mesures		
ID29	Montant des dépenses fiscales	USD Courant		
ID30	<i>Montant des dépenses fiscales sur PIBn</i>	%		
ID31	<i>Taux d'évaluation des mesures fiscales dérogatoires inventoriées</i>	%		
ID32	Evaluation de l'impact économique ou social des dépenses fiscales ? (Non = 0 ; Oui = 1)			
Objectif 4 : Améliorer le service aux contribuables, la transparence et la maîtrise des coûts d'intervention de l'impôt				
ID33	Transparence de la législation fiscale : Lois fiscales en ligne ? (Non = 0 ; Oui = 1)		0	0
ID34	Suivi effectif des conventions d'établissement ? (Non = 0 ; Oui = 1)		0	0
ID35	Suivi effectif des conventions avec les ONG ? (Non = 0 ; Oui = 1)		0	0
ID36	Production d'un rapport sur l'évaluation des dépenses fiscales ? (Non = 0 ; Oui = 1)		0	0
ID37	Annexion de l'évaluation des dépenses fiscales à la Loi de finance ? (Non = 0 ; Oui = 1)		0	0
ID38	Simplicité de la législation fiscale : unicité du taux de TVA ? (Non = 0 ; Oui = 1)		0	0
ID39	Télé-déclarations de TVA ? (Non = 0 ; Oui = 1)			
ID40	Télépaiements de TVA ? (Non = 0 ; Oui = 1)			
Objectif 5 : Les autres moyens complémentaires				
ID41	Votre pays dispose-t-il d'une unité de suivi de la transition fiscale ? (Non = 0 ; Oui = 1)			
ID42	Politique fiscale : votre pays dispose-t-il d'une cellule de politique fiscale ? (Non = 0 ; Oui = 1)		0	0
ID43	Référence au Guide pratique TVA ? (Non = 0 ; Oui = 1)		1	1
ID44	Référence à la directive TVA ? (Non = 0 ; Oui = 1)		0	0
ID45	Référence au Guide régional sur les dépenses fiscales ? (Non = 0 ; Oui = 1)		0	0
ID46	Référence à la directive dépenses fiscale ? (Non = 0 ; Oui = 1)			
ID47	Existence d'une base de données nationale en matière de prix de transferts ? (Non = 0 ; Oui = 1)		1	1
ID48	Référence à la directive régionale sur l'encadrement des prix de transfert, d'érosion des bases et des comportements d'évitement fiscal (Non = 0 ; Oui = 1)		N/A	N/A
ID49	Utilisation de la matrice des indicateurs ? (Non = 0 ; Oui = 1)		N/A	N/A
ID50	Nombre de campagnes de sensibilisation de la société civile sur la TVA et les dépenses fiscales	Campagne		
ID51	Diffusion du rapport annuel sur les dépenses fiscales : Au plan interne (site web du ministère) ? (Non = 0 ; Oui = 1)			
ID52	Diffusion du rapport annuel sur les dépenses fiscales : Campagne de sensibilisation auprès du secteur privé ou de la société civile ? (Non = 0 ; Oui = 1)			
ID53	Diffusion du rapport annuel sur les dépenses fiscales : Campagne de sensibilisation auprès des parlementaires ? (Non = 0 ; Oui = 1)			



7 - Structuration harmonisée du rapport Régional Pays

CONTENU HARMONISE DU RAPPORT REGIONAL : ATELIER REGIONAL DE COTE D'IVOIRE

INTRODUCTION

I DEFINITION DES CONCEPTS ET METHODOLOGIE D'EVALUATION

1. DEFINITION DES CONCEPTS (SFR, Etc.)
2. METHODOLOGIE D'EVALUATION

II. ANALYSE DES RESULTATS D'EVALUATION

2.1. PRESENTATION DES MESURES EVALUEES

2.2 PRESENTATION DES DEPENSES FISCALES

- ✓ par régime dérogatoire
- ✓ par objectif
- ✓ par catégorie de bénéficiaire
- ✓ par secteur d'activité
- ✓ par fonction budgétaire
- ✓ Par ratios (dépenses fiscales/recettes fiscales, dépenses fiscales/PIB)

2.3. ANALYSE DES EFFETS ECONOMIQUES ET SOCIAUX DES DEPENSES FISCALES (Facultatif mais vivement recommandé par le Guide régional)

CONCLUSION

**ANNEXES : (i) Matrice des inventaires des dépenses fiscales selon le SFR régional et,
(ii) Matrice des incitations fiscales à l'investissement.**



CONCLUSION

Perspectives dans l'approche régionale

- Examen des différentes études ainsi que des premiers rapports d'évaluation régionale des dépenses fiscales
- Validation régionale du **projet de directives communautaires sur les dépenses fiscales** ;
- Consolidation de la base de données régionale sur la finalité, prenant en compte la gestion efficace et efficiente de TVA et des dépenses fiscales.
- Exécution du plan de renforcements des capacités des EM bénéficiaires sur le Guide pratique TVA et le Guide méthodologique d'évaluation régionale des dépenses fiscales en Afrique de l'Ouest.

Les évaluations nationales combinées avec une évaluation régionale des dépenses fiscales doivent atteindre un double objectif

- Etablir les conditions d'une maîtrise des exonérations fiscales en renonçant aux exonérations les plus antinomiques d'une transition fiscale inclusive ;
- Harmonisation régionale des politiques d'octroi d'exonérations fiscales, instrument d'une transition fiscale inclusive.



ECOWAS COMMISSION
COMMISSION DE LA CEDEAO
COMISSÃO DA CEDEAO

Merci
