

**Ministère de l'économie
et des finances**

Direction générale des impôts du Mali



République du Mali

Un Peuple-Un But- Une Foi

LES DEPENSES FISCALES

PLAN DE LA PRESENTATION

I. Introduction

II. Situation des dépenses fiscales

III. Difficultés

Présentation synthétique des dépenses fiscales

INTRODUCTION

Depuis l'avènement de la directive communautaire n° 01/2009 du 27 mars 2009 portant Code de transparence dans la gestion des finances publiques au sein de l'UEMOA, l'évaluation des dépenses fiscales constitue une exigence pour les États membres.

En 2011, le Mali a produit son premier rapport sur les dépenses fiscales. La fréquence de la production est annuelle et accompagne le projet de Loi de finances à l'assemblée nationale.

INTRODUCTION

- En 2017, il a été décrété au Mali la Loi n°2017-22 du 12 juin 2017 déterminant le cadre général du régime des exonérations fiscales et douanières. Cette Loi stipule à son article 2 qu'aucune exonération fiscale et douanière n'est autorisée si elle n'est pas expressément prévue par une loi.
- Les dépenses fiscales évaluées en 2020, ont coûté au budget d'Etat, 272,23 milliards de francs CFA. Ce montant représente environ 3% du PIB et 18% des recettes fiscales collectées au titre de la même année.

SITUATION DES DEPENSES FISCALES

Le concept de dépenses fiscales, qui « apparaît à la fois comme le symétrique de l'expression dépenses budgétaires et comme le négatif de l'expression recettes fiscales » permet de souligner que ces dispositions fiscales dérogatoires représentent un manque à gagner pour le budget de l'État, même si ce coût est moins visible et moins connu que celui des autres dépenses publiques.

SITUATION DES DEPENSES FISCALES

Le coût des dépenses fiscales n'est pas identifié ex ante et il n'y a pas de plafond pour leur octroi, alors que les dépenses budgétaires sont estimées ex ante et qu'il existe des plafonds pour les montants à dépenser. Les Dépenses fiscales représentent des charges pour le budget de l'État, au même titre que les dépenses budgétaires.

SITUATION DES DEPENSES FISCALES

Le Mali a adopté les définitions et la méthodologie données par la décision N° 08/2015/CM/UEMOA du 02 juillet 2015.

Selon cette décision, «Une dépense fiscale est un transfert de ressources publiques résultant d'une réduction des obligations fiscales relativement à un système fiscal de référence, plutôt qu'une dépense directe.

SITUATION DES DEPENSES FISCALES

Elle résulte d'une mesure dérogatoire de nature fiscale prise par une autorité habilitée, en vue d'alléger la charge fiscale d'un contribuable ou d'un secteur d'activités et qui entraîne un manque à gagner pour le trésor public. ».

Pour bien identifier les dépenses fiscales, il a été défini pour chaque impôt et taxe le système fiscal de référence en 2014.

SITUATION DES DEPENSES FISCALES

L'évaluation ne concerne pas tous les impôts pour lesquels le système fiscale a été défini . Le périmètre retenu comprend: la Taxe sur la valeur ajoutée intérieure et de porte, l'Impôt sur les sociétés, les Droits d'enregistrement, la Taxe sur les activités financières, La taxe sur les contrats d'assurance, Le Droit de douane, la Redevance statistique. La 11^{ème} édition du rapport est produite en 2021 et est en cours de validation.

SITUATION DES DEPENSES FISCALES

les exonérations évaluées peuvent découler:

- du régime de droit commun (Code Général des Impôts) et de la Loi sur la promotion immobilière, ces exonérations sont octroyées pour améliorer généralement le pouvoir d'achat des ménages. Elles ont un caractère social.
- des exonérations sur les financements extérieurs.

SITUATION DES DEPENSES FISCALES

- des régimes dérogatoires permettant à certains contribuables de bénéficier d'allègement fiscal comme le Code des Investissements, le Code Minier, le Code Pétrolier, les Conventions d'Etat. Ces exonérations ont pour objet d'attirer les investisseurs.

EVALUATION BUDGETAIRE DES DEPENSES FISCALES

Comparaison des dépenses fiscales de 2018 à 2020

Tableau 1 : dépenses fiscales de 2018 à 2020

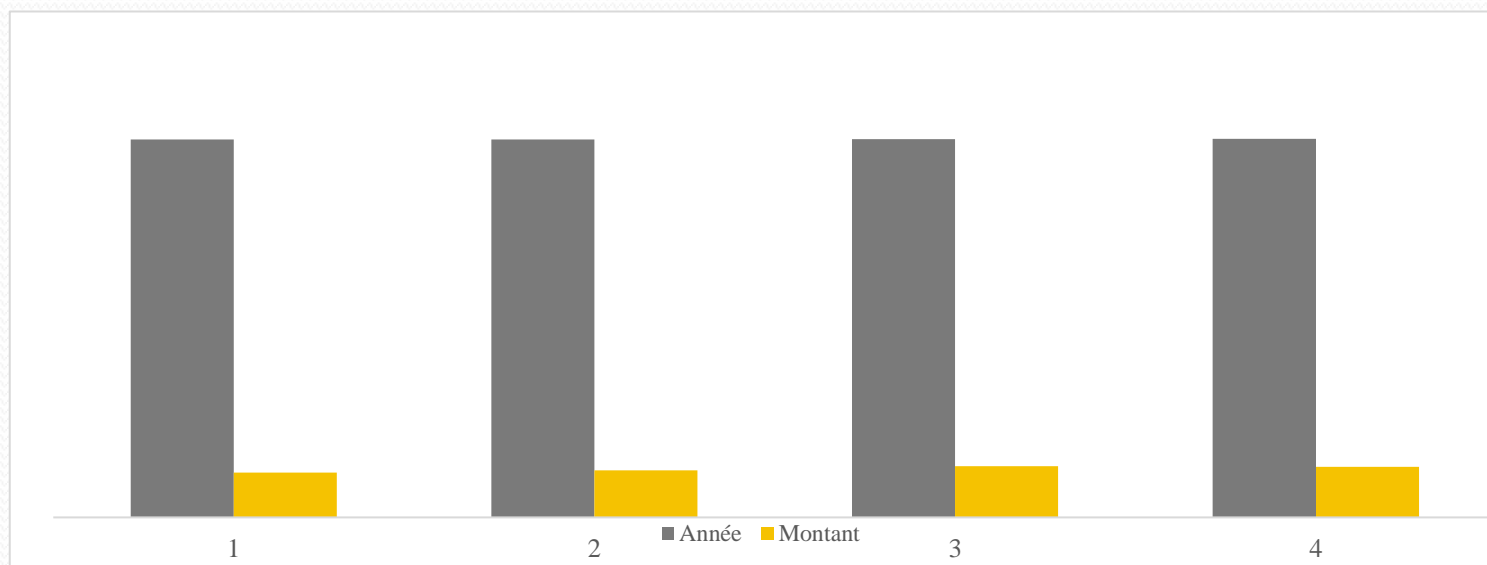
Année	2018	2019	2020
Montant	249,9	272,2	269,5

Source: Direction générale des impôts

A l'analyse du tableau, on constate une évolution des dépenses fiscales en dent de scie entre 2018 à 2020. Cette situation s'explique en grande partie par le nombre de données collectées.

EVALUATION BUDGETAIRE DES DEPENSES FISCALES

Graphique 1 : dépenses fiscales de 2017 à 2020



Source: Direction générale des impôts

EVALUATION BUDGETAIRE DES DEPENSES FISCALES

Parts des dépenses fiscales dans le Produit intérieur brut de 2018 à 2020

Tableau 2 : Parts des dépenses fiscales dans le PIB de 2018 à 2020.

Rubrique	Année 2018	Année 2019	Année 2020
	Montant	Montant	Montant
Dépenses fiscales	249,9	272,23	269,48
Produit intérieur brut (PIB)	9 513,48	10 342,90	10 454,50
Part	2,63%	2,63%	2,58%

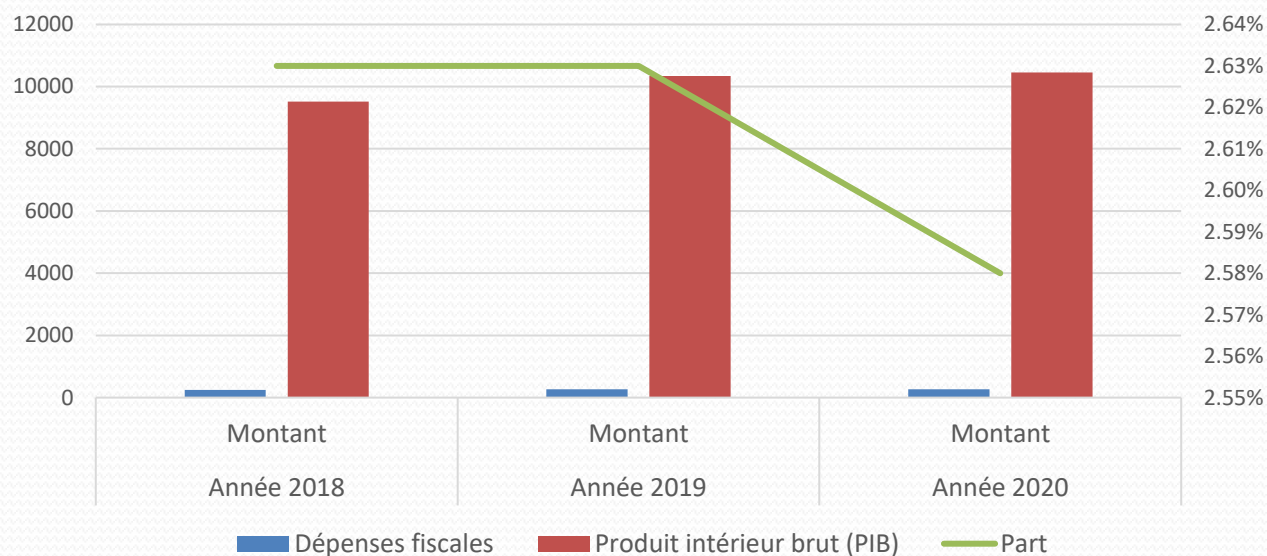
Source: Direction générale des impôts

EVALUATION BUDGETAIRE DES DEPENSES FISCALES

L'analyse du tableau nous indique qu'il n'y a pas eu une grande variation dans les rapports dépenses fiscales sur les PIB des différentes années (2018, 2019, 2020). Les parts représentent environ 3 points du PIB.

EVALUATION BUDGETAIRE DES DEPENSES FISCALES

- Graphique 3 : Parts des dépenses fiscales dans le PIB



Source: Direction générale des impôts

EVALUATION BUDGETAIRE DES DEPENSES FISCALES

Parts des dépenses fiscales dans le Produit intérieur brut de 2018 à 2020

Tableau 4 : Parts des dépenses fiscales dans les recettes fiscales de 2018 à 2020.

Rubrique	Année 2018	Année 2019	Année 2020
Dépenses fiscales	249,9	272,23	269,48
Recettes fiscales	1 132,54	1 474,46	1497,64
Part	22,07%	18,46%	17,99%

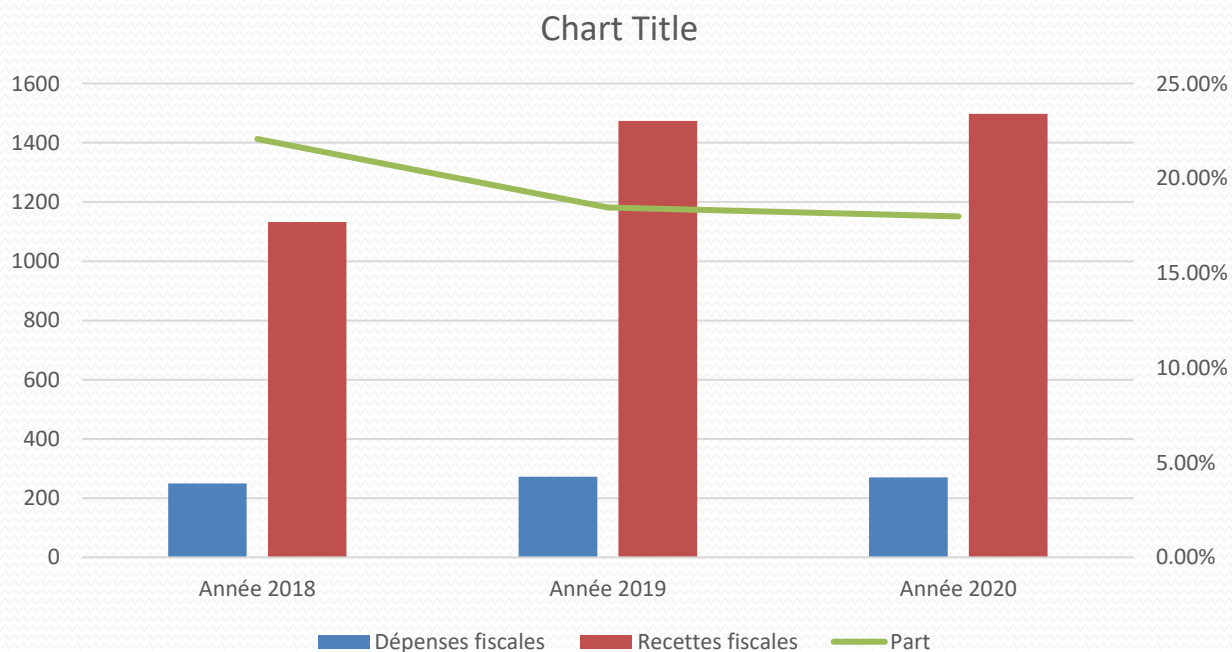
Source: Direction générale des impôts

EVALUATION BUDGETAIRE DES DEPENSES FISCALES

Il ressort de l'analyse du tableau que les recettes fiscales ont augmenté un peu plus vite que les dépenses fiscales. On constate que les dépenses fiscales représentent environ 20% des recettes collectées.

EVALUATION BUDGETAIRE DES DEPENSES FISCALES

Figure 34: Parts des dépenses fiscales dans les recettes fiscales de 2018 à 2020.



Source: Direction générale des impôts

DIFFICULTES

- Parmi les difficultés rencontrées dans le processus d'évaluation des dépenses fiscales, on peut citer:
- La non-digitalisation des exonérations: le paramétrage est fait au niveau de SIGTAS, mais il manque les renseignements. Par conséquent, les informations détaillées ne sont pas disponibles.

DIFFICULTES

- Le manque le nombre de dépenses fiscales évaluées dans les rapports produits,. Les montants sont analysés seulement par code et par type d'impôt et par secteur d'activités. L'analyse par bénéficiaire, par nature d'exonération et par produits exonérés n'y figurent pas.
- L'ancrage de la structure chargée de l'évaluation au niveau de la DGI.
On rencontre des difficultés quant à la collecte des données au niveau de la DGD.

DIFFICULTES

- ❑ La coexistence du Comité technique chargé de l'évaluation des dépenses fiscales et la division de politiques fiscales. le comité est composé de cadres dont la majorité travaille dans des services qui ne fournissent pas de données et ne participent pas également à l'élaboration des rapports de dépenses fiscales. Deux des quatre cadres qui travaillent au niveau de la division politiques fiscales sont des juristes. Par conséquent seules deux personnes ont la charge de l'évaluation





**MERCI POUR VOTRE
ATTENTION**