

Renforcer la gestion des impôts payés par les HNWI (High-Net-Worth Individuals ou millionnaires), Ouganda

Introduction

La conformité fiscale des contribuables individuels est généralement faible en Ouganda, y compris parmi ceux qui ont les des niveaux revenus et des patrimoines conséquents et qui pourraient fournir une source de recettes importante. On estime qu'augmenter les recettes issues de ce groupe est conditionné par leur influence politique ; la sous-utilisation des données disponibles par les autorités fiscales et les opérations et le partage d'informations compartimentés entre les institutions concernées. Cela a pour conséquence de graves inégalités dans la- introduction de la charge fiscale, les recettes fiscales étant principalement générées par les impôts sur les biens et services qui sont régressifs dans de nombreux cas et le salarié moyen devant assumer la charge de l'impôt sur le revenu personnel par rapport à ses homologues riches.

Contexte des réformes

L'Uganda Revenue Authority (URA) a été créée en 1991 en tant qu'agence des recettes semi-indépendante chargée de gérer les lois fiscales. Au cours des missions impliquant le Gouvernement de l'Ouganda en 2014 et 2015, le Fonds monétaire international (FMI) a fait part de ses préoccupations au sujet des niveaux élevés de non respect parmi les gros contribuables et a recommandé que plus de travail soit fait afin de mieux segmenter et faire participer ces derniers. Un bureau des gros contribuables existait déjà pour gérer les problèmes fiscaux les concernant mais il a été conseillé de faire d'autres efforts afin que les HNWI participent plus.

Aperçu technique du programme de réforme

Dans un effort de répondre à cette recommandation et afin d'encourager le respect des politiques fiscales existantes par les personnes fortunées, l'URA a créé une Unité HNWI au sein du Bureau des gros contribuables en 2015 afin de piloter un effort ciblé pour faire participer ce groupe. En 2017, l'Unité HNWI a migré vers le Bureau du Secteur public (PSO) et a fusionné avec l'Unité des Personnes très importantes (VIP) qui s'occupait des hommes politiques et de personnes populaires et prestigieuses de la société car les défis pour faire participer ces groupes étaient assez similaires. Le fait que la nouvelle Unité soit intégrée au PSO a facilité l'identification des HNWI en utilisant des informations issues des contrats publics. L'Unité HNWI a été pourvue initialement de six agents fiscaux.

L'Unité HNWI a commencé son travail en élaborant un ensemble défini de critères pour identifier les HNWI (avec le soutien de l'International Centre for Tax and Development (ICTD)), générant ainsi une liste de personnes essentielles à engager. Suite à ce travail, une première liste de 157 HNWI a été identifiée ainsi qu'un groupe de 236 VIP. L'Unité HNWI a aussi commencé à améliorer sa collecte d'informations sur ces personnes, à professionnaliser son approche de la gestion des relations

avec les HNWI et à développer une approche pour éduquer les contribuables. Les niveaux de soutien de la direction générale de l'UAR apporté au travail de l'Unité étaient initialement élevés. Par exemple, peu de temps après les élections parlementaires et présidentielles de 2016, l'URA a demandé que la Commission électorale exige un certificat de règlement des impôts de l'URA avant d'accepter des nominations de candidats à des sièges parlementaires et cette exigence a été mise en pratique.

Résumé des résultats

L'impact initial du travail de l'Unité HNWI a permis une augmentation progressive des recettes générées par les HNWI, de 19,2 milliards d'UGX pour l'exercice fiscal 2015/16 à 22,4 milliards d'UGX pour l'exercice fiscal 2017/18, la proportion des HNWI initialement ciblés par l'Unité remplissant des déclarations fiscales passant de 13 % à 78 %. Cependant, avec le temps, l'impact de l'Unité a reculé car les HNWI se sont tournés vers des systèmes de réduction et évitement fiscal plus complexes et agressifs, impliquant qu'ils réduisent de façon importante leurs revenus et les dettes fiscales finales en lien avec l'impôt sur le revenu, la TVA et les opérations foncières. Néanmoins, les déclarations ont augmenté parmi certains HNWI et les recettes ont augmenté marginalement de façon générale. Il est également possible que la visibilité du travail de l'Unité HNWI ait aidé d'une certaine façon à encourager la morale fiscale parmi le grand public.

Principaux défis et leçons apprises

Bien que l'Unité HNWI ait fait participer les HNWI de façon plus efficace, les efforts pour augmenter les recettes issues de ce groupe de personnes nécessitaient une réponse à l'échelle du système de la part du gouvernement et cela n'a pas été le cas. Cette approche à l'échelle du système a été gênée par une faible collaboration et un mauvais partage des informations entre les différentes autorités gouvernementales. En plus de ces problèmes, le travail de l'Unité HNWI a été entravé par une faible capacité car en 2021 l'Unité HNWI ne disposait que de quatre agents (sur près de 400 engagés), qui avaient bénéficié d'une formation limitée, et n'était pas en mesure d'élargir ses opérations pour faire participer un groupe plus large de personnes qui avaient été identifiées. Ces problèmes de capacité sont une indication du fait que le soutien politique de l'Unité n'a pas été constant et que son travail tirerait parti d'un appui politique de haut niveau plus solide.



Facilitated by

