

Génération de recettes infranationales grâce à la Réforme de l'impôt foncier à Freetown, Sierra Leone

Introduction

Les impôts fonciers sont une composante essentielle des recettes des gouvernements locaux dans la plupart des pays. Cependant, au Sierra Leone, comme dans la plupart des pays à faibles revenus, ces impôts ne sont pas du tout efficaces, en grande partie du fait de problèmes comme des relevés incomplets et dépassés, une sous-évaluation des biens les plus chers, des systèmes de facturation inefficaces et une faible application. Afin de relever ces défis et d'élargir les recettes pour financer un programme d'investissements publics, en 2019, le Freetown City Council (FCC) a lancé une procédure de réforme générale de son système fiscal foncier.

Contexte des réformes

Lors de sa prise de fonction de Maire de Freetown en mars 2018, Yvonne Aki-Sawyerr a lancé une procédure de planification stratégique qui a conduit à l'agenda « Transformer Freetown », un ensemble de réformes et d'investissements prioritaires pour améliorer les conditions socio-économiques de la ville. Afin de soutenir cet agenda, un objectif ambitieux a été fixé afin de multiplier les recettes propres par cinq, soit de 7 milliards de Leones (565 000 dollars US) à 35 milliards de Leones (2,8 millions de dollars US) d'ici 2020.

Les impôts fonciers ont été identifiés comme une source vitale de recettes permettant d'atteindre cet objectif et de financer les investissements de l'initiative Transformer Freetown. Afin d'examiner les options de réforme du système d'impôt foncier afin qu'il pallie ces faiblesses, le Maire a créé un groupe de travail technique qui a rassemblé des représentants d'agences du gouvernement central (comme le ministère des finances et l'Autorité fiscale nationale), le International Centre for Tax and Development (ICTD) et le International Growth Centre (IGC).

Aperçu technique du programme de réforme

Le groupe de travail technique a élaboré un étude pilote de 11 000 biens dans deux districts de la ville afin de tester un nouveau système d'identification et d'évaluation des biens et pour gérer l'imposition foncière et la collecte de l'impôt. L'introduction du nouveau système a attiré le soutien du gouvernement britannique. Le système a été développé et lancé dans la ville sur la base des éléments suivants :

- Évaluation : les informations sur les caractéristiques des biens ont été collectées grâce à un système hybride utilisant l'imagerie satellite et des visites sur place des agents recenseurs utilisant des appareils portatifs ; un système simplifié à base de points a ensuite été appliqué afin d'identifier les niveaux d'imposition, les niveaux d'imposition les plus élevés étant affectés aux bâtiments les plus grands et de qualité supérieure.

- ⦿ Système informatique de gestion : la création d'un système informatique personnalisé afin de gérer l'évaluation, l'imposition et le suivi des règlements ; il a été conçu en gardant la simplicité, l'interopérabilité, la transparence et la flexibilité à l'esprit tout en visant des coûts faibles afin de soutenir la durabilité du système.
- ⦿ Remise des avis de paiement : une nouvelle application mobile permettant d'enregistrer et de suivre la remise des avis de paiement a été créée. La remise des avis de paiement est ensuite réalisée par une société logistique privée sous contrat en coopération avec l'équipe de réforme et le FCC.
- ⦿ Procédure d'appel : un service d'assistance a été créé dans les bureaux du FCC afin de répondre aux questions, d'ajouter des informations de base sur les biens et de lancer des examens d'évaluation et de décisions fiscales
- ⦿ Travail de sensibilisation : Il a permis d'engager les contribuables sur l'approche en faveur de l'égalité et l'utilisation planifiée des recettes.

Résumé des résultats

L'augmentation du nombre de biens évalués et le système de gestion plus efficace ont permis une augmentation conséquente des recettes existantes et potentielles. Le niveau potentiel total de recettes qui pourraient être collectées est passé d'environ 8 milliards de Leones (650 000 dollars US) avant 2017 à presque 45 milliards de Leones (3,65 millions de dollars US) en 2020. Les niveaux de recettes actuels sont passés de 4.25 milliards de Leones (340 000 dollars US) en 2017, soit plus de la moitié du total des recettes du FCC, à 15 milliards de Leones (1,2 million de dollars US) en 2020 sur un total de 25 milliards de Leones (2,12 millions de dollars US), soit plus de 60 % des recettes totales du FCC- malgré les impacts de la pandémie de COVID-19 (FCC 2021).

Un élément clé des réformes a été la baisse de la dette fiscale des deux quintiles fonciers les plus bas en termes de valeur et une augmentation importante de la dette fiscale appliquée aux deux quintiles les plus élevés.

Principaux défis et leçons apprises

La réussite de l'introduction et de la mise en œuvre des réformes a été facilitée en s'assurant de l'adhésion et du soutien du gouvernement central et des administrateurs locaux, d'un leadership politique fort et une stratégie claire pour faire face à la résistance des contribuables et en relevant de nombreux défis qui étaient autant de contraintes pesant sur la collecte des impôts fonciers.